

**Ответы на вопросы, полученные до и во время проведения 25 мая 2017
года публичных обсуждений результатов правоприменительной
практики Роспотребнадзора
(приложение 4)**

Вопрос:

Разработаны ли на сегодняшний день Роспотребнадзором индикаторы риска нарушения обязательных требований и применяются ли они при проведении внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю?

Ответ:

Индикаторы риска нарушения обязательных требований - утверждаемые федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, параметры, соответствие которым или отклонение от которых, выявленные при проведении указанных в [пунктах 3 - 7 части 1 статьи 8.3](#) настоящего Федерального закона мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, сами по себе не являются доказательством нарушения обязательных требований, но свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения и могут являться основанием для проведения внеплановой проверки или иных мероприятий по контролю;

В соответствии со [ст. 8.1](#) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" положениями о видах федерального государственного контроля (надзора), указанных в [части 1](#) настоящей статьи, может быть предусмотрено использование органами государственного контроля (надзора) для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Вопрос:

Какие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, применяются органом Роспотребнадзора?

Ответ:

В соответствии со [ст. 8.2](#) Федерального закона N 294-ФЗ в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих

нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Органами Роспотребнадзора применяются следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

1. На официальном сайте Роспотребнадзора в сети "Интернет" размещены перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2. Осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации.

3. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с [частями 5 - 7 статьи 8.2](#) Федерального закона N 294-ФЗ.

Кроме того, органом Роспотребнадзора утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований, которая направлена в территориальные органы в установленном порядке.

Вопрос:

В каких случаях проводится предварительная проверка поступивших обращений и какой порядок ее проведения?

Ответ:

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо причинении вреда окружающей среде (возникновении такой угрозы) уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора) может быть проведена предварительная проверка поступившей информации.

В ходе проведения предварительной проверки:

принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию;

проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении

органа государственного контроля (надзора);
при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора);

В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным. При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в части 2 [Закона](#) N 294-ФЗ, уполномоченное должностное лицо органа государственного контроля (надзора) подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 [Закона](#) N 294-ФЗ. По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

Вопрос:

На основании каких данных происходит отнесение организаций и объектов надзора к определенному классу опасности?

Ответ:

Отнесение организаций и объектов надзора к определенному классу опасности по критериям потенциального риска причинения вреда здоровью выполняется на основании системного, в том числе экспертного, анализа многолетней информации государственной статистики, данных государственной и отраслевой статистической отчетности, федерального и регионального информационного фонда СГМ.

Установление потенциального риска причинения вреда здоровью базируется на следующих принципах:

- риск причинения вреда здоровью возникает в условиях нарушения объектом надзора требований, установленных законодательством в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;
- нарушение законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей определяет вероятность ухудшения параметров среды обитания человека, безопасности товаров и услуг и связанную с этим вероятность нарушения здоровья населения, работающих,

потребителей, находящихся под воздействием объекта надзора;

- оценка риска является процедурой объективной, прозрачной и основанной на материалах государственной статистической отчетности и иных проверяемых данных;
- потенциальная опасность объектов, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, зависит от характера осуществляемой деятельности. Оценка потенциального риска причинения вреда здоровью выполняется в отношении определенного вида деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- на основании проведенного анализа формируется классификатор объектов риска путем однократного отнесения организаций (хозяйствующих субъектов) к той или иной категории групп риска (статическая система оценки уровней риска);
- класс опасности организации по риску причинения вреда здоровью устанавливается по наиболее опасному виду деятельности;
- отнесение организации к конкретному классу опасности является основанием для установления периодичности плановых проверок; объемов и содержания надзорных мероприятий;
- порядок и критерии отнесения объектов к тому или иному классу опасности по риску причинения вреда здоровью являются единообразными для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей независимо от вида деятельности и форм собственности;
- при планировании надзорных мероприятий внутри класса определяются приоритеты с учетом результатов предыдущих контрольно-надзорных мероприятий в отношении конкретной организации, включая результаты лабораторных исследований;
- отнесение организаций к тому или иному классу опасности по потенциальному риску причинения вреда здоровью выполняется по результатам контрольно-надзорных мероприятий за период не менее чем 3 года;
- результаты санитарно-эпидемиологического аудита могут быть использованы для изменения периодичности проведения мероприятий по надзору.

Вопрос:

В рамках надзора за условиями труда и радиационной безопасностью ([СанПиН 26.1.1192-03](#)) просьба прокомментировать требования к размещению рентгенологического оборудования в лечебных организациях, в частности, на первых этажах жилых домов/пристройках к ним.

Ответ:

Согласно требованиям [п. 3.1](#) СанПиН 2.6.1.1192-03 не допускается

размещение рентгеновских кабинетов в жилых зданиях. Исключение составляют рентгеностоматологические кабинеты, требования к размещению которых в жилых зданиях приведены в [разделе 9](#) СанПиН 2.6.1.1192-03.

Помимо этого рентгеновские кабинеты допускается размещать в пристройке к жилому дому.

Вопрос:

На сегодняшний день, чтобы работать на предприятии общественного питания в Москве, работник должен сделать 4 прививки. Работники отказываются, некоторым работникам прививки противопоказаны. Означает ли это, что мы не можем допускать работника до работы? Также если работник первый раз устраивается на предприятие общественного питания и не ранее не прививался, учитывая необходимость временного промежутка между прививками, он сможет устроиться на работу не ранее чем через 4 - 6 месяцев.

Ответ:

По информации Управления Роспотребнадзора по г. Москве работникам предприятий общественного питания г. Москвы действительно рекомендовано иметь 4 профилактические прививки, сведения о которых заносятся в личные медицинские книжки: 2 из которых (против дифтерии и столбняка, кори) включены в Национальный календарь профилактических прививок и 2 прививки (против гепатита А и дизентерии Зонне) включены в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям. В соответствии с Федеральным [законом](#) от 17.09.1998 N 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" (далее - ФЗ 157) предусматривается возможность отказа от профилактических прививок ([ст. 5](#) Права и обязанности граждан при осуществлении иммунопрофилактики), который граждане обязаны подтвердить в письменной форме. Отсутствие профилактических прививок влечет отказ в приеме граждан на работы или отстранение граждан от работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями.

Согласно [статье 10](#) ФЗ 157 профилактические прививки по эпидемическим показаниям проводятся гражданам при угрозе возникновения инфекционных болезней.

Решение о проведении профилактических прививок по эпидемическим показаниям принимают в том числе главные государственные санитарные врачи субъектов Российской Федерации.

Главным государственным санитарным врачом г. Москвы 31.03.2015 принято [постановление](#) N 2, в соответствии с которым в связи с эпиднеблагополучием по гепатиту А и дизентерии Зонне работники

предприятий общественного питания г. Москвы (перечень указан в [п. 1.4](#)) должны быть привиты против указанных инфекций. Не привитые против этих инфекций работники вне зависимости от причин не должны допускаться до работы ([п. 2.2](#) постановления). Исполнение данного требования является обязательным для всех юридических и физических лиц.

Кроме того, в связи с проведением Кубка конфедераций FIFA 2017 года, для предупреждения групповых очагов заболеваний острыми кишечными инфекциями издано [постановление](#) Главного государственного санитарного врача по городу Москве от 10.03.2017 N 5 "Об иммунизации контингентов, принимающих участие в обслуживании, питании и проживании участников и гостей Кубка конфедераций FIFA 2017 года в г. Москве".

Согласно данному постановлению вакцинации против гепатита А и дизентерии Зонне подлежат не привитые и не болевшие ранее сотрудники гостиничных учреждений, предприятий, организаций, привлекаемых к размещению участников и гостей Кубка конфедераций FIFA 2017 года, в том числе предприятий общественного питания.

В отношении прививок против дифтерии, столбняка и кори, входящих в национальный календарь профилактических прививок, [ФЗ 157](#) позволяет гражданам, чьи профессии не входят в перечень работ, которые требуют обязательного проведения профилактических прививок, в том числе работникам предприятий общественного питания ([постановление](#) Правительства Российской Федерации от 15.07.1999 N 825), отказаться от данных прививок. При этом работодатель не вправе ограничивать допуск работника до работы. Работник, ранее не прививавшийся против какой-либо инфекции и получивший первую аппликацию вакцины, может быть допущен к работе по истечении 7 дней с момента вакцинации (к моменту формирования первичного иммунного ответа). Последующие прививки могут быть сделаны во время работы. Ждать завершения прививочного курса не обязательно. При этом работодатель несет ответственность за своевременность прохождения работником необходимого курса прививок.